

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul circulației pe drumurile publice în contextul pandemiei de COVID-19

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, în anumite situații expres prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de Regulamentul de aplicare a acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1391/2006, cu modificările și completările ulterioare, se impune prezența conducătorilor de autovehicule, de tractoare agricole sau forestiere ori de tramvaie la sediul poliției rutiere pentru a prezenta anumite documente, ori în vederea restituirii documentelor/plăcuțelor de înmatriculare sau înregistrare reținute, la încetarea cauzelor pentru care acestea au fost reținute.

Pentru a evita prezența conducătorilor de autovehicule, de tractoare agricole sau forestiere ori de tramvaie la sediul poliției rutiere, se impune ca cererile de restituire a documentelor/plăcuțelor, la încetarea cauzelor pentru care au fost reținute, să poată fi transmise și prin orice mijloace care asigură transmiterea textului și confirmarea primirii acestora, precum fax, e-mail, poștă, curier rapid, iar restituirea documentelor să se realizeze la adresa de corespondență precizată de către titular în cuprinsul cererii.

În cazul contestării procesului verbal de constatare și sancționare a contravenției la regimul



rutier, contravenientului îi revine obligația de a prezenta la unitatea de poliție din care face parte agentul constatator, personal sau prin reprezentant convențional, dovada înregistrării plângerii la judecătoria în a cărei rază de competență a fost constatată fapta.

Astfel, este necesară reevaluarea acestor dispoziții, în sensul că dovada înregistrării plângerii contravenționale să se realizeze printr-un document emis de către instanța de judecată sau printr-un extras de pe portalul instanțelor de judecată *w.w.w.portal.just.ro*, iar transmiterea la unitatea din care face parte agentul constatator să se realizeze prin orice mijloace care asigură transmiterea textului și confirmarea primirii acestora, precum fax, e-mail, poștă, curier rapid. Subsecvent, permisul de conducere reținut se restituie titularului la adresa de corespondență precizată cu ocazia transmiterii dovezii înregistrării plângerii contravenționale.

Se impune și derogarea de la art. 103 alin. (6) și alin. (8) teza finală din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe durata stării de alertă declarate în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19, astfel încât predarea permisului de conducere să se facă de către titularul acestuia și prin poștă și servicii de curierat, cu aviz de primire, către unitatea de poliție pe raza căreia domiciliază, are reședința sau, după caz, locuiește, în situația persoanelor aflate la studii în România, în termen de 5 zile de la comunicarea ordinului.

Totodată, având în vedere că, în anumite cazuri, se impune organizarea deplasării persoanelor către zonele de carantină instituționalizată sau a altor transporturi de bunuri/persoane, destinate realizării măsurilor dispuse pe durata stării de alertă, pentru facilitarea deplasării vehiculelor cu care se realizează aceste transporturi, se impune reglementarea însoțirii acestora pe drumurile publice cu echipaje ale Poliției Române sau ale Jandarmeriei Române.

De asemenea, este necesară completarea prevederilor art. 32 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de



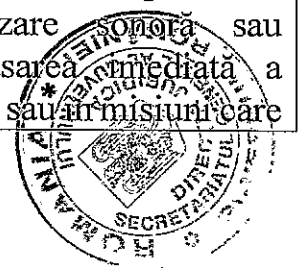
urgentă a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu completările și modificările ulterioare, în sensul introducerii Ministerului Public, Serviciului de Informații Externe și Serviciului de Telecomunicații Speciale printre instituțiile abilitate să utilizeze semnalele luminoase de culoare albastră atunci când autovehiculele de serviciu ale procurorilor se deplasează în acțiuni de intervenție sau în misiuni care au caracter de urgență.

Necesitatea conferirii dreptului de a utiliza semnale speciale de avertizare, luminoase sau sonore, Ministerului Public se justifică prin faptul că procurorul este obligat să efectueze actele de urmărire penală care nu suferă amânare, fiind necesară deplasarea imediată a acestuia la locul producerii unor evenimente cu consecințe negative.

În ceea ce privește menționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale printre instituțiile abilitate să utilizeze semnalele luminoase de culoare albastră, necesitatea este justificată de competențele ce revin acestei instituții în asigurarea funcționării neîntrerupte a rețelelor de comunicații speciale, respectiv de misiunile specifice pentru asigurarea telecomunicațiilor speciale pentru beneficiarii statului, atât la puncte fixe, cât și în deplasare, inclusiv prin raportare la competențele ce revin acestei instituții în contextul măsurilor determinate de evoluția situației epidemiologice actuale.

Necesitatea introducerii Serviciului de Informații Externe printre instituțiile abilitate să utilizeze semnalele luminoase de culoare albastră, este justificată de competențele ce revin acestei instituții în domeniul informațiilor externe privind siguranța națională și apărarea României și a intereselor sale, competențe care presupun necesitatea deplasării imediate pentru prevenirea producerii unor evenimente cu consecințe negative pe teritoriul național, în situații de criză sau de pericol potențial major.

De asemenea, pentru verificarea motivului ce justifică folosirea în circulația pe drumurile publice a mijloacelor speciale de avertizare sonore sau luminoasă, fără a afecta deplasarea imediată a vehiculelor în acțiuni de intervenție sau în misiuni care



	<p>au caracter de urgență, se impune introducerea posibilității poliției rutiere de a solicita instituțiilor cărora le aparțin aceste vehicule confirmarea acestei deplasări.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul cuprinde dispoziții prin care:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se introduce Ministerul Public printre instituțiile abilitate să utilizeze semnalele luminoase de culoare albastră atunci când este necesară deplasarea imediată la locul producerii unor evenimente cu consecințe negative; - se introduce Serviciul de Informații Externe și Serviciul de Telecomunicații Speciale printre instituțiile abilitate să utilizeze semnalele luminoase de culoare albastră, la propunerea acestora, având în vedere că aceste instituții fac parte din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională. - se introduce posibilitatea poliției rutiere de a solicita confirmarea motivului deplasării în regim prioritar a vehiculelor aparținând instituțiilor prevăzute la art. 32 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002; - se reglementează modalitatea de realizare a dovezii înregistrării plângerii contravenționale și posibilitatea transmiterii acesteia și prin orice mijloace de comunicare la distanță care asigură transmiterea textului și confirmarea primirii acestora. Se prevede posibilitatea ca, în situația transmiterii dovezii înregistrării plângerii contravenționale prin mijloace de comunicare la distanță, la cererea scrisă a titularului sau a reprezentantului convențional al acestuia, unitatea de poliție din care face parte agentul constatat să poată restitui permisul de conducere reținut la adresa de corespondență indicată în cuprinsul cererii; - se stabilesc unele derogări aplicabile pe durata stării de alertă declarate în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19. Astfel, se stabilește derogarea de la obligativitatea prezentării persoanei la sediul poliției în vederea predării permisului de conducere, ridicării documentelor/plăcuțelor de înmatriculare sau înregistrare reținute de către poliția rutieră, prin instituirea posibilității realizării acestor operațiuni prin mijloace de comunicare/transmitere la distanță.



	<p>- se stabilesc condițiile în care se realizează deplasarea în regim prioritar a unor coloane de vehicule destinate realizării unor transporturi impuse ca măsuri de gestionare a situației epidemiologice determinate de noul coronavirus;</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Având în vedere contextul evoluției situației epidemiologice, la nivel național și internațional, determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și declararea "Pandemiei" de către Organizația Mondială a Sănătății, în data de 11.03.2020, ceea ce confirmă gravitatea și amploarea acestei situații,</p> <p>ținând cont de necesitatea desfășurării optime, cu respectarea regulilor de disciplină sanitară, a activităților stabilite de autoritățile cu atribuții în domeniul sănătății publice, referitoare la transportul persoanelor la locurile de carantină/izolare la domiciliu sau la organizarea și efectuarea altor transporturi de bunuri ori persoane pe drumurile publice,</p> <p>având în vedere necesitatea realizării în condiții de operativitate și siguranță a unor activități punctuale, subsumate anumitor tipuri de misiuni încredințate instituțiilor din sistemul național de securitate, apărare și ordine publică, dar și a unor acte de urmărire penală care nu suferă amânare, mai ales în contextul evoluției situației epidemiologice determinate de noul coronavirus,</p> <p>ținând cont că nepromovarea în regim de urgență a modificării legislative poate conduce la afectarea capacității operaționale a acestor instituții, cu prejudicii directe la adresa securității naționale a României,</p> <p>în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19, se impune evitarea, pe cât posibil, a contactului direct între persoane, <i>respectiv stabilirea unor măsuri privind asigurarea prevenției și reducerea riscului de îmbolnăvire. Neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, pentru limitarea infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2 în rândul populației, ar avea un impact deosebit de grav, în principal asupra dreptului la viață și, în subsidiar, asupra dreptului la sănătate al persoanelor</i></p>



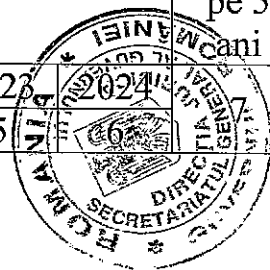
Toate aceste elemente constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată, sens în care a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

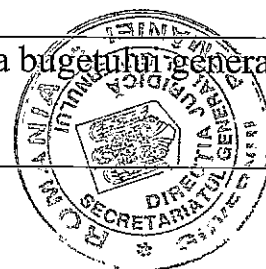
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Creșterea gradului de siguranță rutieră.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2020	2021	2022	2023	2024	
	2	3	4	5		



1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) alte transferuri	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Proiectul nu are impact asupra bugetului general consolidat.					




Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ



<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.491/2020</p>
<p>6. Alte informații</p>	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost promovat cu asigurarea unui minimum de funcții ale procedurii de transparență decizională potrivit Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea pe pagina de internet a M.A.I. în data de 02.04.2020, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate prin raportare temporală la etapele de promovare a proiectului în regim de maximă urgență.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul circulației pe drumurile publice în contextul pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

